

梓潼县

2020年度生猪调出大县奖励资金 项目支出绩效评价报告

委托单位：梓潼县财政局

评价机构：成都锦观治企业管理咨询有限公司

2021年11月

绩效评价组人员

锦观治咨询：何 洋（组 长）

徐 泉

彭小珍

县 财 政 局：何 勇

李 军

吕娅霏

蒲美霖

督 导 组：彭维丁 县人大代表

杨 果 县政协委员

县纪委监委派驻检查组

引 言

为深入贯彻《中共四川省委 四川省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）文件精神，根据《四川省财政支出绩效评价操作规范（试行）》（川财绩〔2018〕2号）、《梓潼县预算绩效管理领导小组办公室 关于开展 2020 年度财政政策及项目支出绩效评价工作的通知》（梓绩效组办发〔2021〕2号）等文件的规定，梓潼县财政局选择确定了 1 个政府采购工程专项、3 个财政政策支出和 9 个项目支出作为重点抽评项目，并委托本公司开展第三方绩效评价工作，主要涉及产业发展、民生保障、行政运行和基础设施建设等方面，覆盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保障基金预算，评价资金使用年度为 2020 年度。

本公司受梓潼县财政局委托，对梓潼县农业农村局负责的 2020 年度生猪调出大县奖励资金项目支出进行了绩效评价。绩效评价工作经过案卷研究、资料数据核查等必要的评价程序，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本绩效评价报告。

内容摘要

项目基本情况：2020 年 6 月，财政部《关于下达 2020 年生猪(牛羊)调出大县奖励资金预算的通知》(财建〔2020〕177 号)下达梓潼县生猪调出大县奖励资金 369 万元。根据《四川省财政厅关于印发《四川省生猪(牛羊)调出大县奖励资金管理办法》的通知》(川财建〔2016〕72 号)中提到奖励资金由县级人民政府统筹安排用于支持本县生猪生产流通和产业发展，支持范围包括：生猪生产环节的标准化圈舍改造、良种引进、污粪处理、防疫、保险，以及流通加工环节的冷链物流、仓储、加工设施设备等方面的支出。

评价结论：总体来看，该项目在决策阶段规划合理、决策高效，项目实施效果达到相应预期，圆满完成县委县政府下达的指标任务，发挥了相应的社会效益。但在项目绩效目标管理、资金分配、使用上存在绩效目标模糊不清、缺乏科学量化依据，项目设立程序、采购环节等方面还存在一些问题。绩效评价得分 93.4 分，评价等级为“优”¹，下一年度预算安排建议为“继续予以支持”。

主要问题：项目设立程序不够严密，项目绩效目标不够量化，部分项目资金分配依据不完善、不充分，项目采购合理性、合规性不足。

¹ 评价总分为 100 分，按照分数区间划分为四档：90(含)－100 分为优、80(含)－90 分为良、70(含)－80 分为中、70 分以下为差。

相关建议：强化绩效目标管理，进一步完善生猪调出大县省级统筹资金分配方案，加大在政府采购方面的培训和监督。

目 录

绩效评价组人员.....	
引 言.....	
内容摘要.....	
一、项目情况.....	1
(一) 项目概况.....	1
(二) 项目组织实施情况.....	2
(三) 项目资金使用情况.....	3
(四) 项目工作完成情况.....	4
二、评价工作开展情况.....	5
(一) 评价选点情况.....	6
(二) 评价指标.....	7
(三) 评价方法.....	11
(四) 基础数据库.....	12
(五) 评价依据.....	13
三、评价结论及绩效分析.....	14
(一) 评价结论.....	14
(二) 绩效分析.....	16
1. 通用指标分析.....	16
2. 共性指标分析.....	20
3. 特性指标分析.....	21
4. 个性指标分析.....	22

四、存在主要问题	23
(一) 项目设立程序不够严密.....	23
(二) 项目绩效目标不够量化.....	23
(三) 部分项目资金分配依据不完善、不充分.....	23
(四) 项目采购合理性、合规性不足.....	24
五、相关措施建议	25
(一) 强化绩效目标管理.....	25
(二) 进一步完善生猪调出大县省级统筹资金分配方案.....	25
(三) 加大在政府采购方面的培训和监督.....	25
附件：工作底稿资料	26

一、项目情况

（一）项目概况

为调动地方发展生猪产业的积极性，进一步促进生猪生产、流通，引导产销有效衔接，保障猪肉市场供应安全。财政部以财建〔2015〕778号印发了《生猪（牛羊）调出大县奖励资金管理办法》，提出生猪调出大县奖励资金和牛羊调出大县奖励资金由县级人民政府统筹安排用于支持本县生猪（牛羊）生产流通和产业发展，支持范围包括：生猪（牛羊）生产环节的圈舍改造、良种引进、污粪处理、防疫、保险、牛羊饲草料基地建设，以及流通加工环节的冷链物流、仓储、加工设施设备等方面的支出。省级统筹奖励资金由省级人民政府统筹安排用于支持本省（区、市）生猪（牛羊）生产流通和产业发展。根据《四川省生猪（牛羊）调出大县奖励资金管理办法》（川财建〔2016〕72号）规定，县财政局会同县农业农村局按照生猪调出大县省级统筹资金支持范围、重点支持方向，制定了2020年生猪调出大县省级统筹资金分配建议方案。奖励资金主要用于支持动物疫病监测、检测能力提升和非洲猪瘟防控应急物资采购。2020年6月，财政部《关于下达2020年生猪（牛羊）调出大县奖励资金预算的通知》（财建）〔2020〕177号）下达梓潼县生猪调出大县奖励资金369万元。农业农村局拟定了项目资金使用方案，主要

用于以下六个方面：一是仓储物流项目。用于绵阳长林食品股份有限公司储备冻肉、物流补助。资金额度：20 万元。二是标准化圈舍基础设施建设项目。用于金龙镇扶贫生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设，形成的资产量化为村集体股份。资金额度：50 万元。三是 2020 年新增能繁母猪补贴。对 2020 年新增能繁母猪予以补助，补助标准为每新增一头能繁母猪补助 300 元。资金额度：90 万元。四是重大动物疫病防控。用于 16 个镇（乡）重大动物疫病防控和动物防疫检疫物资采购，石牛、黎雅、演武、文兴、仁和等五个重大动物疫病防控检查消毒点设施设备购置。资金额度：142 万元。五是“瘦肉精”检测卡。用于在生猪产地检疫和屠宰检疫环节对生猪进行“瘦肉精”抽检。资金额度：9.16 万元。六是 B 级生猪定点屠宰企业关停。用于对全县依法关停的 B 级生猪定点屠宰企业（三泉乡东奕康生猪屠宰场、演武乡楠柏屠宰场、自强屠宰场、石牛屠宰场、白云屠宰场）进行补偿。资金额度：57.84 万元。

（二）项目组织实施情况

部门预算在财政部门批复后及时填报预算公示报表报财政审核在政府信息公开网上公示。县农业农村局成立以分管副局长牵头、相关股室负责人共同参与的“项目建设专班”，负责项目的具体操作。在实施过程中有监理机构及实施部门

相关人员进行全程的跟踪监督，来保障项目的质量及实施进度。

（三）项目资金使用情况

资金主要用于以下六个方面：一是仓储物流项目。用于绵阳长林食品股份有限公司储备冻肉、物流补助。资金额度：20 万元。二是标准化圈舍基础设施建设项目。用于金龙镇扶贫生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设，形成的资产量化为村集体股份。资金额度：50 万元。三是 2020 年新增能繁母猪补贴。对 2020 年新增能繁母猪予以补助，补助标准为每新增一头能繁母猪补助 300 元。资金额度：90 万元。四是重大动物疫病防控。用于 16 个镇（乡）重大动物疫病防控和动物防疫检疫物资采购，石牛、黎雅、演武、文兴、仁和等五个重大动物疫病防控检查消毒点设施设备购置。资金额度：142 万元。五是“瘦肉精”检测卡。用于在生猪产地检疫和屠宰检疫环节对生猪进行“瘦肉精”抽检。资金已支付 8.86 万元。六是 B 级生猪定点屠宰企业关停。用于对全县依法关停的 B 级生猪定点屠宰企业（三泉乡东奕康生猪屠宰场、演武乡楠柏屠宰场、自强屠宰场、石牛屠宰场、白云屠宰场）进行补偿。资金额度：57.84 万元。

（四）项目工作完成情况

仓储物流项目补贴完成；新建成投产“1+5”扶贫生猪代养场 1 栋，新增生猪产能 2200 头以上；2020 年新增能繁母猪补贴、重大动物疫病防控、“瘦肉精”检测卡已全部完成。B 级生猪定点屠宰企业关停了五家，分别为泉乡东奕康生猪屠宰场、演武乡楠柏屠宰场、自强屠宰场、石牛屠宰场、白云屠宰场。

二、评价工作开展情况

本项目的绩效评价工作指标体系按照通用指标、共性指标、特性指标、个性指标四类分层指标，对资金支出行为过程及其效果进行综合评价和判断。评价资金使用的科学性、合理性和有效性，分析存在的问题，提出完善资金管理的制度机制、提升资金使用效益相关建议，为以后年度预算编制提供参考依据。

按照《梓潼县预算绩效管理领导小组办公室 关于开展 2020 年度财政政策及项目支出绩效评价工作的通知》（梓绩效组办发〔2021〕2 号）和《梓潼县 2020 年度财政政策及项目支出重点抽评工作方案》要求，成都锦观治企业管理咨询有限公司、县财政局、县人大代表、政协委员和县纪委监委驻各单位纪检监察组等人员组成联合评价组（包括评价工作小组、工作推进小组和督导组等），分为前期准备、单位自评、现场评价、报告撰写四个阶段，以现场评价为主、非现场评价为辅，采用案卷研究、实地踏勘、问卷调查、座谈调研等多种方式，组织实施项目绩效评价工作。在收集项目文件资料、细化评价指标及评价标准的基础上，深入到部分项目点，实地查看项目申报、实施及运行情况，与相关群体座谈、面访，收集相关数据资料，通过汇总整理，结合项目主管部门绩效自评报告，定量和定性分析形成评价结论，经过复核和交换意见后，形成绩效评价报告。

（一）评价选点情况

综合考虑本项目的实际情况和相关要求，考虑到梓潼县农业农村局负责的 2020 年生猪调出大县项目绩效评价的局限性。

所以本项目的绩效评价选点主要采用定性与定量相结合的方式包括查阅资金申报材料、相关月份财务台账、相关负责人员访谈和问卷调查等开展选点评价工作。梓潼县农业农村局 1 个，金龙镇扶贫生猪代养场 1 个，涉及资金 50 万元，占所用资金总额的 13.6%。对生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设的质量进行查看。随后前往金牛镇的泉水村、青光村和龙凤村以及长卿镇的油坪村、皇冠村和长卿村。对六个村庄的村民进行问卷调查，了解居民的生猪养殖情况，对新增能繁猪补助政策了解情况等。最后前往位于长卿镇的绵阳长林食品股份有限公司进行现场勘查，涉及资金 20 万，占所用资金总额的 5.4%。

（二）评价指标

本项目绩效评价的指标体系涵盖 7 个一级指标、14 个二级指标具体如下：

分层指标	分值 权重	分级指标		指标解释	方法归类	评分方法					评价要点及说明	
		一级指标	二级指标			方法归类	计算公式					
							0	0.3	0.6	0.8		1
通用指标 (30%)	4%	项目决策	程序严密	项目设立是否经过严格评估论证，管理制度是否健全完善	分级评分法	不严密	3 处及以上不严密	2 处不严密	1 处不严密	严密	主要查看项目设立时是否经过事前评估或可行性论证，专项资金管理办法是否健全完善。	
	4%		规划合理	项目规划是否符合地方政府重大决策部署，是否与项目年度目标一致	分级评分法	不合理	3 处及以上不合理	2 处不合理	1 处不合理	合理	主要查看项目设立依据是否充分，符合地方政府重大决策部署和宏观政策规划，项目年度绩效目标与中长期规划是否一致。样本评价中，规划是否与现实需求匹配，是否存在因规划不够合理导致项目效益欠佳的情况。	
	4%	项目实施	分配合理	项目实施结果是否与规划计划一致；	是否评分法	否				是	分配依据充分的得分，明显不充分扣分。两种情况分值权重各占一半。	

			是否按规定及时分配预算资金				
	4%		项目资金使用是否符合相关财务管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 1 分，直至扣完		项目资金是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法规定；资金拨付是否有完整的审批程序和手续；是否符合项目预算批复或合同规定用途；是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	4%		项目实施是否符合相关管理制度规定	缺（错）项扣分法	发现一处扣 1 分，直至扣完		项目实施是否遵守相关法律法规；项目调整手续是否完备；项目合同、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。
	4%	完成结果	项目资金拨付到具体支持对象企业、项目（人）的情况	比率分值法	指标得分=项目资金到人到户额度/项目资金额度×100%*指标分值		主要查看项目资金拨付到人到户、到项目、到企业与资金总量的对比。
	4%		项目实施后是否完成预期目标	比率分值法	指标得分=实际完成任务量/绩效目标设定任务量×100%*指标分值		主要查看项目实施后产出数量指标完成情况。

	2%		违规记录	项目管理是否合规	分级评分法	不合规	3 处及以上不合规	2 处不合规	1 处不合规	合规	根据审计监督、财政检查结果反映项目管理是否合规。
共性指标 (30%)	10%	项目效果	符合性	项目实施效果是否与省委、省政府重大产业政策、规划布局、资金投向等匹配吻合	分级评分法	完全不符合	不符合	一般	符合	非常符合	根据项目现场评价实施效果与绩效目标进行对比, 汇总所有样本点情况综合分析政策整体吻合度。
	10%		成长性	产业政策实施对生猪产业的促进作用	分级评分法	差	较差	一般	较好	好	反映生猪调出大县政策实施对相关行业、企业成长性的促进作用, 主要反映支持对象的创新、创造、创业能力的情况, 产业持续盈利情况等。
	10%		社会满意度	相关群体满意度调查情况	比率分值法	按根据实际满意度与满意度标准值的比率计算指标得分					主要调研政策和项目相关方在政策实施过程中的满意值, 通过不满意情况汇总分析政策在顶层设计、制度构建、管理实施及成效各环节的情况
特性指标 (30%)	15%	完成数量	数量达标	主要调查数量上是否达到预期或目标。	是否评分法	否				是	是否完成新增能繁母猪补贴数量、是否完成瘦肉精检测卡

	15%	完成质量	质量达标	主要调查质量上是否达到预期或目标。	是否评分法	否				是	是否达到标准化圈舍标准，
个性指标 (10%)	10%	采购	合规性	工程、货物等采购合规性	分级评分法	差	较差	一般	较好	好	考察防疫物资、“瘦肉精”检测卡等相关物资采购是否合规。

（三）评价方法

针对本项目属性和特点，评价工作组通过采用案卷研究法、单位自评法、访谈法、实地勘察法等多种途径和方法来收集相关材料和开展具体评价。

评价方法	评价对象	操作说明
1、案卷研究	梓潼县农业农村局	<p>(1) 根据前期采集数据、自评报告，验证相关数据的真实性；</p> <p>(2) 查阅和收集项目管理、资金管理、项目执行的有关文件、数据和其他相关材料。随机抽取各类项目管理档案，核查服务数量和服务质量，核实年度资金落实、使用和管理情况；</p> <p>(3) 进行现场材料核查，开展财务原件审核。</p>
2、访谈	梓潼县农业农村局、金龙镇长卿镇人民政府、绵阳长林食品股份有限公司	<p>(1) 与财务部门负责人座谈，了解项目资金使用情况；</p> <p>(2) 与项目经办人、分管领导等座谈，了解项目决策、项目管理、项目效果、项目效益以及其他内容相关的情况。</p>
3、实地勘察	绵阳长林食品股份有限公司、金龙镇扶贫生猪代养场、金龙镇泉水村、青光村和龙凤村、长卿镇油坪村、皇冠村和长卿村	<p>(1) 查阅和收集与评价重点相关的资料。随机抽取各类资料进行考核，并根据评价体系进行打分；</p> <p>(2) 现场勘察本项目工作开展情况，考核资料与现场实际情况是否存在差异；</p> <p>(3) 现场核查本项目工作开展情况，了解相关主体等对项目自查考核情况以及项目运行情况。</p>

(四) 基础数据库

- 1、《梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹奖励资金分配建议表》；
- 2、《2020 年生猪（牛羊）调出大县奖励资金明细表》；
- 3、《长林公司新冠疫情间猪肉提供储备冻肉补助明细表》

（五）评价依据

本项目绩效评价的主要依据涵盖以下几个方面内容：

- 1、《中华人民共和国预算法》及其实施条例；
- 2、《中共四川省委 四川省人民政府 关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）；
- 3、《四川省财政支出绩效评价操作规范（试行）》（川财绩〔2018〕2号）；
- 4、《梓潼县预算绩效管理领导小组办公室 关于开展2020年度财政政策及项目支出绩效评价工作的通知》（梓绩效组办发〔2021〕2号）；
- 5、《梓潼县 2020 年度财政政策及项目支出重点抽评工作方案》；
- 6、本项目申报论证材料和预算批复文件；
- 7、本项目招投标过程文件等；
- 8、本项目执行有关的财务会计制度和原始会计凭证；
- 9、统一制定的绩效评价工作规范；
- 10、评价工作人员通过现场调查、核实获得的资料等；
- 11、其他相关资料等。

三、评价结论及绩效分析

(一) 评价结论

总体来看，该项目在决策阶段规划合理、决策高效，项目实施效果达到相应预期，圆满完成县委县政府下达的指标任务，发挥了相应的社会效益。但在项目绩效目标管理、资金分配、使用上存在绩效目标模糊不清、缺乏科学量化依据，项目设立程序、采购环节等方面还存在一些问题。绩效评价得分 93.4 分。

“通用指标”得分 27.4 分（总分 30 分）；“共性指标”得分 28 分（总分 30 分）；“特性指标”得分 30 分（总分 30 分）；“个性指标”得分 8 分（总分 10 分）；整体评分得分 93.4 分（满分 100 分），具体得分情况详见下表：

生猪调出大县项目得分表

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分
通用指标	项目决策	程序严密	4	3.2
		规划合理	4	3.2
	项目实施	分配合理	4	4
		使用合规	4	3
		执行有效	4	4
	完成结果	预算完成	4	4
		目标完成	4	4
		违规记录	2	2
	共性指标	项目效果	符合性	10
成长性			10	9
社会满意度			10	9
特性指标	完成数量	数量达标	15	15
	完成质量	质量达标	15	15
个性指标	采 购	合 规 性	10	8
合计			100	93.4

（二）绩效分析

1.通用指标分析

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分
通用指标	项目决策	程序严密	4	3.2
		规划合理	4	3.2
	项目实施	分配合理	4	4
		使用合规	4	3
		执行有效	4	4
	完成结果	预算完成	4	4
		目标完成	4	4
		违规记录	2	2
	小计			30

（1）程序严密

2020年6月，财政部《关于下达2020年生猪（牛羊）调出大县奖励资金预算的通知》（财建〔2020〕177号）下达梓潼县生猪调出大县奖励资金369万元。根据《四川省财政厅关于印发《四川省生猪（牛羊）调出大县奖励资金管理办法》的通知》（川财建〔2016〕72号）第十一条“奖励资金由县级人民政府统筹安排用于支持本县生猪（牛羊）生产流通和产业发展，支持范围包括：生猪（牛羊）生产环节的标准化圈舍改造、良种引进、污粪处理、防疫、保险、牛羊饲草料基地建设，以及流通加工环节的冷链物流、仓储、加工设施设备等方面的支出”。县财政局会同县农业农村局按

照生猪调出大县省级统筹资金支持范围、重点支持方向，制定了梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹资金分配建议方案。将奖励资金主要用于支持动物疫病监测、检测能力提升和非洲猪瘟防控应急物资采购。项目设立较为严密，专项资金管理办法健全完善。但是该项目在设立时期还存在问题。通过对长卿镇的绵阳长林食品股份有限公司的现场勘探来看，对长林食品股份公司的补贴没有具体计划，是先通知补贴 20 万再告知补充相关资料。所以本项目得分为 3.2 分。

（2）规划合理

《梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹奖励资金分配建议表》将资金主要用于以下几个方面：一是仓储物流项目。为保障新冠疫情期间猪肉供应，对 2020 年储备冻肉和物流进行补贴。根据储备和物流情况，及时将补贴资金补助到位。二是标准化圈舍基础设施建设项目。对 1100 头标准化生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设。代养场运营后计划年出栏 2200 头，存栏 1100 头，预计每年可实现代养收入约 50 万元，实现贫困户年均分红 1000 元左右。三是 2020 年新增能繁母猪补贴。保障完成 2020 年生猪出栏 50 万头目标任务，提升猪肉产品保供给水平。四是重大动物疫病防控。用于 16 个镇（乡）重大动物疫病防控和动物防疫检疫物资采购，石牛、黎雅、演武、文兴、仁和等五个重大动物

疫病防控检查消毒点设施设备购置，保障生猪产业健康发展。五是“瘦肉精”检测卡。用于在生猪产地检疫和屠宰检疫环节对生猪进行“瘦肉精”抽检，保障猪肉产品质量安全。六是 B 级生猪定点屠宰企业关停。用于对全县依法关停的 B 级生猪定点屠宰企业（三泉乡东奕康生猪屠宰场、演武乡楠柏屠宰场、自强屠宰场、石牛屠宰场、白云屠宰场）进行补偿。规划与现实需求匹配。但是项目支出的绩效目标设置不规范，没有明确资金下达后应达到的可量化绩效指标。所以本项得分为 3.2 分。

（3）项目实施

2020 年梓潼县生猪调出大县奖励资金 369 万元。资金主要用于六个方面：一是用于绵阳长林食品股份有限公司储备冻肉、物流补助 20 万元，二是 50 万元用于金龙镇扶贫生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设。三是对 2020 年新增能繁母猪予以补助，补助标准为每新增一头能繁母猪补助 300 元，总额为 90 万。四是用于 16 个镇（乡）重大动物疫病防控和动物防疫检疫物资采购，石牛、黎雅、演武、文兴、仁和等五个重大动物疫病防控检查消毒点设施设备购置。总额为 142 万。五是 9.16 万用于瘦肉精检测卡采购。六是 57.84 万元用于依法关停的 b 级生猪屠宰企业补偿。资金分配及时且与计划一致。但是通过现场评价和自评报告发现，

生猪补贴使用的明细计划不详细。只是在自评报告里面提到“2020 年新增能繁母猪补贴 90 万元”所以本项得分为 11 分。

(4) 完成结果

梓潼县生猪调出大县奖励资金 369 万元。2020 年资金支出 368.7 万元，主要用于以下几个方面：仓储物流项目 20 万元，主要是用于长林食品股份有限公司储备冻肉、物流补助。标准化圈舍基础设施建设项目 50 万元，2020 年新增能繁母猪补贴 90 万元，重大动物疫病防控 142 万元，B 级生猪定点屠宰企业关停 57.84 万元已全部拨付。“瘦肉精”检测卡 9.16 万元已支付 8.86 万元，结余 0.3 万元，资金使用 99.9%。

截至现场评价日，通过现场查阅资料、问询相关部门、结合审计监督、财政检查结果等相关资料，该项目未发现违规记录情况。

综上，所以本项得分为 10 分。

2.共性指标分析

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分
共性指标	项目效果	符合性	10	10
		成长性	10	9
		社会满意度	10	9
小计			30	28

(1) 项目效果

2020 年梓潼县生猪调出大县奖励资金 369 万元。该项目实现的具体绩效目标为：仓储物流项目补贴完成。2020 年新增能繁母猪补贴完成。金龙镇扶贫生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设完成，形成的资产量化为村集体股份。代养场运营后计划年出栏 2200 头，存栏 1100 头，预计每年可实现代养收入约 50 万元，实现贫困户年均分红 1000 元左右。通过奖励资金，优化了生猪养殖模式，提高了产值，增加了农户的收入。重大动物疫病防控、“瘦肉精”检测卡已全部完成，保障了猪肉产品质量安全和生猪产业健康发展。B 级生猪定点屠宰企业关停了五家，淘汰落后的生猪屠宰产能，促进生猪屠宰企业转型升级，保障猪肉产品质量安全。通过项目的建设，对梓潼县生猪产业向标准化和规模化发展，持续盈利能力较好。

评价日当天前往了金牛镇的泉水村、青光村和龙凤村以及长卿镇的油坪村、皇冠村和长卿村。对六个村庄的村

民进行问卷调查，了解村民的生猪养殖情况，对新增能繁猪补助政策了解情况等。通过问卷调查显示，村民满意度达到了 95%，部分村民对政策了解还不太清楚。

综上，本项得分为 28 分。

3.特性指标分析

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分
特性指标	完成数量	数量达标	15	15
	完成质量	质量达标	15	15
小计			30	30

(1) 特性指标

《梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹奖励资金分配建议表》中提到，为了支持新增能繁母猪产能，稳定生猪生产能力，保障完成 2020 年生猪出栏 50 万头目标任务，提升猪肉产品保供给水平。对 2020 年新增能繁母猪予以补助，补助标准为每新增一头能繁母猪补助 300 元，补助金额为 90 万元。购买“瘦肉精”检测卡，关停 B 级生猪定点屠宰企业。截至现场评价日，90 万元新增能繁母猪补贴的工作已经完成。

“瘦肉精”检测卡 9.16 万元已支付 8.86 万元，结余 0.3 万元。关停了五家屠宰场，分别为：三泉乡东奕康生猪屠宰场、演武乡楠柏屠宰场、自强屠宰场、石牛屠宰场、白云屠宰场。

金龙镇扶贫生猪代养场三通一平、道路、堡坎等基础设施建设补助 50 万元。根据现场勘探和对负责人的访谈来看，

由于养猪场地理位置的原因，大部分资金用于了堡坎的修建。标准化圈舍基础设施建设质量达到相关要求。

综上，本项得分为 30 分。

4.个性指标分析

分层指标	一级指标	二级指标	分值	得分
个性指标	采 购	合 规 性	10	8
小计			10	8

(1) 合规性

本项目涉及到的采购主要为重大动物防疫物资采购和“瘦肉精”检测卡采购。通过现场评价来看，主要存在以下两个问题：一是重大动物防疫物资采购费用不明确，计划中未提及购物清单。二是“瘦肉精”检测卡采购信息发布平台为“中国采购与招标网”，这是一个收费网站，只能给特定人员看，信息不公开，涉嫌故意隐藏，违背了川财采[2017]21号文规定的政府采购信息应在“四川省政府采购网”上发布的相关规定。综上所述，本项目在采购方面的合规性完成情况一般，所以本项得分为 8 分。

四、存在主要问题

（一）项目设立程序不够严密

《梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹资金分配建议方案》中用于绵阳长林食品股份有限公司储备冻肉、物流补助 20 万元，通过对长卿镇的绵阳长林食品股份有限公司的现场勘探来看，对长林食品股份公司的补贴没有具体计划，是先通知补贴 20 万再告知补充相关资料。

（二）项目绩效目标不够量化

绩效目标是财政预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，是建设项目库、编制部门预算、实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据。

本项目在《梓潼县 2020 年生猪调出大县省级统筹资金分配建议方案》中确定了部分绩效目标，但是项目支出的绩效目标设置不规范，没有明确资金下达后应达到的可量化绩效指标。

（三）部分项目资金分配依据不完善、不充分

通过现场评价和自评报告发现，生猪补贴使用的明细计划不详细。只是在自评报告里面提到“2020 年新增能繁母猪补贴 90 万元”，但是并没有具体的补贴明细计划。

（四）项目采购合理性、合规性不足

本项目涉及到的采购主要为重大动物防疫物资采购和“瘦肉精”检测卡采购。通过现场评价来看，主要存在以下两个问题：一是重大动物防疫物资采购费用不明确，计划中未提及购物清单。二是“瘦肉精”检测卡采购信息发布平台为“中国采购与招标网”，这是一个收费网站，只能给特定人员看，信息不公开，涉嫌故意隐藏，违背了川财采[2017]21号文规定的政府采购信息应在“四川省政府采购网”上发布的相关规定。

五、相关措施建议

（一）强化绩效目标管理

县农业农村局要根据财政部门关于全面实施预算绩效管理的要求，加强对类似项目的绩效目标管理，在每年的财政预算绩效目标申报时，及时填写项目绩效目标，并做到可量化。

（二）进一步完善生猪调出大县省级统筹资金分配方案

根据上述提到的项目资金分配依据不完善、不充分的问题，可以根据当地实际，进一步完善资金分配方式，将资金分配方案细化量化。

（三）加大在政府采购方面的培训和监督

针对本次绩效评价在采购环节发现的问题，包括重大动物防疫物资采购费用不明确和采购信息发布平台错误。可以看出在政府采购或招投标方面的基础知识较缺乏，需要加大此方面的培训和监督。

附件：工作底稿资料